

**COMISSÃO DA CEDEAO**

**ECOWAS COMMISSION**



**COMMISSION DE LA CEDEAO**

Département Agriculture, Environnement et Ressources en Eau      Department of Agriculture, Environment and Water Resources

**ARAA / RAAF**

Agence Régionale pour l'Agriculture et l'Alimentation

Regional Agency for Agriculture and Food

**TERMES DE REFERENCE**

**ATELIER DE DYNAMISATION DES PROCESSUS DE DEFINITION/REVISION DES  
POLITIQUES NATIONALES DE STOCKAGE, DE VALIDATION DU PLAN DE  
CONTINGENCE REGIONAL, ET DE DISCUSSION DES PERSPECTIVES DE LA  
STRATEGIE REGIONALE DE STOCKAGE PAR LES ETATS MEMBRES, RESOGEST  
ET ACTEURS**

**Lieu : Conakry (Guinée) – du 10 au 12 Décembre 2019**



## 1. CONTEXTE ET JUSTIFICATION

La Stratégie Régionale de Stockage de Sécurité Alimentaire adoptée par la CEDEAO repose sur trois lignes de défense : (i) les stocks de proximité, (ii) les stocks nationaux de sécurité, (iii) la Réserve Régionale de Sécurité Alimentaire.

Cette stratégie est mise en œuvre avec le concours du Projet d'Appui au Stockage de Sécurité Alimentaire en Afrique de l'Ouest, financé par l'Union européenne. Ce dernier comporte des composantes ciblées sur la mise en place ou le renforcement de chacune de ces lignes de défense.

La deuxième composante porte spécifiquement sur le renforcement des stocks nationaux de sécurité : appui à la définition/révision des politiques nationales de stockage dans un cadre régional harmonisé, configuration des instruments de stockage, définition des organes de gouvernance des stocks, établissement des manuels de procédures, renforcement des capacités de gestion des stocks. Cet ensemble d'activités fait l'objet de MoU entre la Commission de la CEDEAO et chaque Etat membre, assorti d'un plan de travail et budget détaillé. Au 15 septembre 2019, douze (12) MOU ont été signés dont onze (11) avec des Etats membres, auquel s'ajoute le Tchad. Ils sont assortis d'un PTBA, validé par l'ARAA et l'AFD pour accompagner les pays.

Cette composante porte aussi sur le renforcement du RESOGEST, le réseau régional des institutions nationales de gestion des stocks. A ce titre, un MOU a été signé assorti d'un PTBA en cours d'exécution par le RESOGEST. Ce dernier est particulièrement impliqué dans la mise en œuvre du principe de mutualisation d'une partie des stocks des Etats pour renforcer la solidarité entre les pays et la capacité régionale de gestion des crises alimentaires.

Cependant, les autres composantes du projet d'appui au stockage intègrent aussi des activités ciblées sur le renforcement de la deuxième ligne de défense, à savoir le stockage national de sécurité alimentaire :

- La Composante 1 intègre la promotion des bonnes pratiques de gestion des stocks publics à travers l'édiction d'un code de conduite. Celui-ci fera l'objet d'une directive régionale de la CEDEAO et les bonnes pratiques sur lesquelles il repose devront être traduites dans les manuels de procédure de gestion des stocks.
- La Composante 3 est centrée sur l'appui au stockage de proximité qui concerne principalement les organisations de producteurs et éleveurs. Dans ce cadre une stratégie régionale d'appui au stockage de proximité est en cours de préparation. Elle concerne l'ensemble des parties prenantes et particulièrement les Etats.
- La Composante 4 ciblé sur les systèmes d'information et le développement du Cadre harmonisé est mise en œuvre par le Centre Régional AGRHYMET/CILSS. Elle comprend des appuis aux dispositifs d'information nationaux et leur mise en réseau dans le cadre d'ECOAGRIS, le système d'information agricole fédératif dans l'espace CEDEAO.
- La composante 5 intègre la définition des plans de contingence au niveau national et du plan de contingence régional, dans le cadre des procédures de déclenchement de la RRSA. Plusieurs pays ont bénéficié d'appuis dans ce domaine et le projet de plan de contingence régional est disponible pour être soumis à l'appréciation des États membres.

Lors de l'atelier qui s'est tenu du 8 au 10 février 2019 à Lomé, les Etats membres de la CEDEAO ont présenté leur état des lieux sur le plan (i) de la politique nationale de stockage (objectifs, instruments, gouvernance), (ii) état des stocks physiques et financiers, (iii) mode d'approvisionnement, (iv) utilisations du stock physique et de la réserve financière, le cas échéant. Sur la base de ces présentations et d'investigations complémentaires dans les pays, le Groupement AESA Group qui appuie la CEDEAO et les

États dans le processus de définition/révision des politiques nationales a produit un document de synthèse accompagné de fiches signalétiques nationales.

Les États ont par ailleurs amendé et adopté (i) le guide pour la définition ou la révision des politiques nationales de stockage, et (ii) le code de conduite sur la gestion des stocks publics.

Depuis cet atelier, la Commission européenne a répondu positivement à la recommandation du Comité de Pilotage du Projet et a prolongé la période de mise en œuvre du projet jusqu'à mi décembre 2020. De par la complexité de mise en œuvre, les composantes 2 et 3 accusaient d'importants retards. Si cette extension permet de mener à bien l'ensemble des activités initialement prévues<sup>1</sup>, le temps reste compté et il est fondamental de renforcer la dynamique régionale d'appui aux États pour parvenir à renforcer de façon significative la deuxième ligne de défense représentée par le stockage national.

C'est la raison pour laquelle la Commission de la CEDEAO a décidé d'organiser un atelier avec les principales parties prenantes.

## **2. OBJECTIFS DE L'ATELIER**

### **2.1. Objectif global**

L'objectif global de l'atelier est de faire un premier bilan de l'état d'avancement des processus nationaux, d'identifier les difficultés et les solutions et enfin d'adopter une feuille de route commune permettant à l'ensemble des pays de renforcer la deuxième ligne de défense (stocks nationaux) face à l'insécurité alimentaire et nutritionnelle. Il s'agira aussi d'adopter le plan de contingence régional, de discuter l'implication des pays dans la stratégie régionale d'appui au stockage de proximité et enfin de faire un premier bilan des acquis et enseignements de la stratégie régionale de stockage et notamment de la RRSA afin de tracer les premières perspectives.

### **2.2. Objectifs spécifiques**

Pour atteindre l'objectif général ci-dessus, l'atelier va :

- Procéder au rappel des processus nationaux (politiques nationales, plans de contingence, formation, etc.) et préciser l'état d'avancement dans chaque pays ;
- Discuter, amender et adopter le guide d'orientation pour la transcription du code de conduite sur la gestion des stocks publics dans les manuels de procédures de gestion des stocks nationaux ;
- Discuter, amender et adopter le Plan de contingence régional ;
- Prendre connaissance des premières orientations proposées pour la stratégie régionale d'appui au stockage de proximité et discuter les modalités d'implication des Etats dans son processus d'élaboration et d'adoption ;
- Présenter un premier bilan des acquis de la stratégie régionale de stockage et les perspectives (préparation de la Conférence internationale, stratégie post 2020) :
  - o mise en œuvre de la Réserve Régionale de Sécurité Alimentaire : Mise en place du Comité de gestion, bilan des approvisionnements, bilan des interventions et état des reconstitutions ; rappel des critères et modalités de recours à la RRSA par les Etats
  - o appuis aux stocks nationaux et stocks de proximité
- Amender et adopter une proposition de feuille de route pour la conduite et la finalisation des processus nationaux.

---

<sup>1</sup> Certaines ont fait l'objet de révision, notamment les activités de la Composante 3

A noter qu'en parallèle des travaux en plénière, chaque délégation nationale aura un temps de travail en bilatéral avec le Groupement AESA de façon à amender et valider l'état des lieux de la politique nationale de stockage (document établi sur la base des présentations des États membres en février 2019, et transmis préalablement aux délégations nationales).

### **3. RESULTATS ATTENDUS DE L'ATELIER**

Les résultats attendus des travaux sont les suivants :

- La feuille de route adoptée garantit que l'ensemble des pays disposera de politiques nationales de stockage harmonisées au niveau régional, fin 2020 ;
- Le guide d'orientation pour la transcription du code de conduite sur la gestion des stocks publics dans les manuels de procédures de gestion des stocks nationaux est adopté ;
- Le Plan de contingence régional est amendé et adopté ;
- Les modalités d'implication des Etats dans la conception et l'adoption de la stratégie régionale d'appui au stockage de proximité sont arrêtées ;
- Les pays ont partagé le bilan des acquis et enseignements de 4 ans de mise en œuvre de la stratégie régionale de stockage et débattu des perspectives :
  - o Au niveau de la RSA (3<sup>ème</sup> ligne de défense) ;
  - o Au niveau des stocks nationaux et des stocks de proximité ;
- L'état des lieux des politiques, instruments et gouvernance du stockage national est validé par chaque Etat membre, à des fins de publication (résultat des séances de travail bilatérales).

### **4. DEROULEMENT**

A l'issue de la cérémonie d'ouverture ponctuée par des allocutions et discours, un bureau de l'atelier chargé du pilotage des travaux sera mis en place. Ce bureau sera présidé par le pays hôte, qui assure la Présidence en exercice de la CEDEAO. Outre le Président, le Bureau comprendra deux rapporteurs désignés parmi les participants.

Le Président assure la police des débats pendant la plénière et les rapporteurs assurent l'enregistrement écrit des résultats des travaux. Le bureau est responsable du rapport général de l'atelier qui est rédigé, présenté, amendé et adopté à la fin des travaux. Il est assisté par les cadres de l'UTGR/ARAA.

Les travaux de l'atelier se déroulent en plénière pendant les trois jours. L'agenda détaillé est présenté ci-dessous.

### **5. PARTICIPANTS**

Les participants seront composés :

- des représentants de chaque Etat membre de la CEDEAO, le Tchad et la Mauritanie. Compte tenu de l'importance de cet atelier, chaque Etat sera représenté par :
  - i. les Ministères de l'agriculture : Point focal du PNIASAN ;
  - ii. le responsable du dispositif de Prévention-gestion des crises alimentaires et nutritionnelles ou du dispositif de gestion des crises humanitaires ;
  - iii. le représentant des sociétés nationales de stockage (membres du RESOGEST) ;
  - iv. les représentants désignés par chaque Etat membre pour siéger au Comité de Gestion de la réserve ;

- des représentants de la Commission de la CEDEAO, de l'UEMOA, du CILSS ;
- des représentants des réseaux régionaux d'organisations de producteurs (ROPPA, RBM, APSS, ROAC) ;
- des ONGs et Associations dédiées à la sécurité alimentaire ;
- des partenaires techniques et financiers (UE, AFD, AECID) et organisations internationales (PAM, FAO, OCHA, UNICEF, Banque mondiale, FEWSNET, ARC) ;
- des bureaux et personnes ressources (Groupement AESA, Groupement IRAM, Groupement UPM/OXFAM) ;
- de l'UTGR/ARAA

## **6. FINANCEMENT DE L'ATELIER**

L'atelier est financé par le Projet d'Appui au Stockage de Sécurité Alimentaire en Afrique de l'Ouest, coordonné par l'ARAA/CEDEAO.

## **7. CALENDRIER DE L'ATELIER**

L'atelier est prévu les 10, 11 et 12 décembre 2019 à Conakry en Guinée.

## 8. AGENDA

<b>1<sup>ère</sup> JOURNEE : Mardi 10 décembre 2019</b>	
07h30 - 08h00	Accueil et mise en place des participants Mise en place des officiels
08h30 - 08h45 08h45 - 09h15	Cérémonie d'ouverture des travaux : <ul style="list-style-type: none"> <li>- Allocution du Commissaire chargé de l'Agriculture, de l'Environnement et des Ressources Naturelles de la CEDEAO</li> <li>- Discours d'ouverture de Madame la Ministre de l'Agriculture de la Guinée</li> </ul>
09h15 - 10h00	<i>Pause café et photo de groupe</i>
10h00 - 10h30	Reprise des travaux et constitution du Présidium de la Réunion Présentation, amendement et adoption de l'ordre du jour et du programme de travail
<b>Première session : Premiers acquis et enseignements de la mise en œuvre de la stratégie régionale de stockage</b>	
10h30 - 11h00	Présentation des acquis et enseignements de la stratégie régionale de stockage (RRSA et autres lignes de défense) - UTGR/ARAA
11h00 – 12h15	Discussions
<b>Deuxième session : Politiques nationales de stockage</b>	
12h15 - 12h30	Présentation synthétique des appuis de la CEDEAO au renforcement de la deuxième ligne de défense (stockage national) – UTGR/ARAA
12h30 – 13h00	Questions d'éclaircissements
13h30 - 14h30	<i>Pause déjeuner</i>
14h30 – 16h00	Etat d'avancement des processus nationaux : définition/révision de la politique, plan de contingence, manuels de procédure, renforcement des capacités : Présentations des délégations nationales (10 mn par pays-canevas harmonisé)
16h00 - 16h20	<i>Pause café</i>
16h20 – 17h15	Suite et fin des présentations des processus nationaux
17h15 - 18h00	Débat sur la dynamique régionale, les contraintes et difficultés à surmonter
18h00 - 18h15	Synthèse des principales conclusions de la première session
18h15	Suspension des travaux
<b>2<sup>ème</sup> JOURNEE : Mercredi 11 décembre 2019</b>	
<b>Troisième Session : Transcription du Code de conduite sur la Gestion des stocks dans les manuels de procédure des pays</b>	
8h30	Reprise des travaux
08h30 - 10h00	Présentation du projet de guide de transcription du Code de conduite dans les manuels de procédures (AESAs et UTGR/ARAA)
10h00 - 10h30	<i>Pause café</i>
10h30 - 13h00	Discussions, amendements et adoption du guide
13h00 - 14h30	<i>Pause déjeuner</i>

<b>Quatrième Session : Présentation et adoption du plan de contingence régional</b>		
14h30 - 15h00	Présentation du Plan de contingence régional (Consultant/UTGR)	
15h00 - 16h30	Discussions	
16h30 - 16h50	<i>Pause café</i>	
16h50 - 18h00	Amendements et validation technique du Plan de contingence régional	
18h00	Suspension des travaux	
<b>3<sup>ème</sup> JOURNEE : Jeudi 12 décembre 2019</b>		
<b>Cinquième Session : Implication des Etats dans la conception de la stratégie régionale d'appui au stockage de proximité</b>		
8h30	Reprise des travaux	
08h30 - 08h45	Présentation sommaire de la Composante 3 ciblée sur l'appui au stockage de proximité et du processus d'élaboration de la stratégie régionale d'appui au stockage de proximité (UTGR/ARAA)	
08h45 - 09h00	Présentation des grandes orientations de la stratégie régionale d'appui au stockage de proximité (Groupement IRAM et réseaux OPR)	
09h30 - 10h00	Questions d'éclaircissements et discussions	
10h00 – 10 h 30	Adoption des principes sur la participation des Etats à la conception et validation de la stratégie	
10h30 - 10h50	<i>Pause café</i>	
<b>Sessions parallèles</b>		
10h50 - 13h00	<b>Les perspectives de la stratégie régionale de stockage</b>	<b>Préparation du rapport et traduction</b> (rapporteurs)
	Présentation des premières perspectives (Conférence internationale et stratégie post 2020) (ARAA)	
	Discussions	
	Synthèse des discussions	
13h00 - 15h30	<i>Pause déjeuner (et finalisation du rapport)</i>	
<b>Session conclusive</b>		
15h30 – 17h00	Présentation, amendements et adoption du rapport général de l'atelier et de la feuille de route relative aux processus nationaux (Rapporteurs)	
17h15	Clôture des travaux	